

Проект модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» разрабатывался в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы. Работа была направлена на сохранение уважительного отношения к мужеству и героизму погибших при защите Отечества. Она непосредственно связана с учетом, обустройством, сохранением и содержанием воинских захоронений и воинских памятников, проведением поисковых работ для выявления неучтенных воинских захоронений и персональных данных погибших военнослужащих и формирования на этой основе электронного банка данных.

В 2013 году для разработки проекта указанного закона была создана [рабочая группа при Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности](#), в которую вошли специалисты и депутаты парламентов государств–участников СНГ. Проект модельного закона прошел обсуждение в Постоянной комиссии МПА СНГ, был направлен на экспертизу в парламенты государств–участников СНГ.

16 апреля 2015 года модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» принят на 42 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ.

Модельный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств–участников СНГ в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества:

- раскрывает основные понятия и термины, используемые в Законе, формы увековечения памяти погибших при защите Отечества;
- определяет порядок захоронения, вопросы государственного учета, содержания и благоустройства воинских захоронений, обеспечение их сохранности и восстановления;
- касается организации поисковой работы;
- определяет органы государственной и местной власти, осуществляющие работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, и их полномочия;
- закрепляет финансовое и материально-техническое обеспечение вышеперечисленных мероприятий и ответственность за нарушение закона.

Принятый модельный закон послужит основой для разработки и принятия национальных законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в государствах–участниках Содружества Независимых Государств и организации международного сотрудничества между ними.

Советник отдела обеспечения модельного законотворчества в сфере



*уполномоченный государственный орган* – орган исполнительной власти, уполномоченный высшим должностным лицом государства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества;

*военно-мемориальная работа* – комплексные мероприятия, проводимые органами государственной власти в целях сохранения и достойного увековечения памяти погибших при защите Отечества;

*воинские захоронения* – захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами, а также военные мемориальные кладбища, воинские кладбища, отдельные воинские участки на общих кладбищах и вне кладбищ, колумбарии и урны с прахом погибших (умерших), места гибели боевых кораблей, морских, речных и воздушных судов с военнослужащими и приравненными к ним лицами в акваториях океанов, морей и рек;

*воинские памятники* – памятники и другие мемориальные сооружения, установленные на воинских захоронениях;

*неучтенные воинские захоронения* – места погребения (гибели) военнослужащих и приравненных к ним лиц, не зарегистрированные в соответствии с законодательством;

*обустройство воинских захоронений* – обозначение границ мест погребения, нанесение имен похороненных на надмогильных сооружениях, установка памятных знаков, надгробий, памятников или иных мемориальных сооружений либо их восстановление и ремонт, а также другие необходимые мероприятия;

содержание воинских захоронений и воинских памятников и уход за ними – обеспечение сохранности воинских захоронений и воинских памятников, поддержание их в надлежащем порядке;

*поисковая организация* – государственная организация, общественно-государственное объединение, общественное объединение граждан, зарегистрированные в установленном порядке, имеющие своей уставной целью поиск и выявление неизвестных (неучтенных) воинских захоронений погибших при защите Отечества с целью увековечения их памяти;

*поисковая работа* – деятельность по увековечению памяти путем выявления неучтенных воинских захоронений и непогребенных останков погибших или пропавших без вести при защите Отечества для последующего их захоронения, а также установление имен погибших и пропавших без вести для увековечения их памяти.

## **Статья 2. Основания увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества является священным долгом каждого гражданина, обязанностью общества и государства.
2. Государство осуществляет меры, направленные на увековечение памяти следующих категорий военнослужащих и приравненных к ним лиц:
  - погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач в период вооруженного конфликта по защите Отечества или при выполнении служебных обязанностей в период вооруженного конфликта;
  - погибших при выполнении воинского долга на территориях других государств;
  - умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных

обязанностей в период вооруженного конфликта;

– погибших и умерших в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших чести и достоинства, не изменивших Родине.

Дань памяти воздается иностранным гражданам, погибшим на территории государства при его защите, а также жертвам войн и вооруженных конфликтов.

3. Увековечивается память воинских и других формирований, организаций Вооруженных сил, особо отличившихся при защите Отечества, а также мест, городов и других населенных пунктов ведения боевых действий, вошедших в историю как символы героизма, мужества и стойкости.

### **Статья 3. Формы увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются:

– сооружение мемориальных комплексов, памятников, надгробий, стел, обелисков, других объектов с увековечением имен захороненных;

– сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших при защите Отечества;

– сохранение и обустройство отдельных территорий, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества;

– проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы;

– создание мемориальных музеев и установление на местах боевых действий мемориальных знаков;

– установление памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества;

– публикация в средствах массовой информации материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам, организация выставок;

– присвоение имен погибших при защите Отечества населенным пунктам, организациям, в том числе образовательным организациям, учреждениям, воинским частям и соединениям, кораблям и судам;

– занесение имен погибших при защите Отечества навечно в списки личного состава воинских частей, военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования.

2. Органы государственной и местной власти, а также государственные организации, общественно-государственные объединения, общественные объединения и граждане могут осуществлять и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

## **Глава 2. ЗАХОРОНЕНИЕ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА**

### **Статья 4. Порядок захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества**

1. Захоронение (перезахоронение) погибших при защите Отечества осуществляется с отдаванием воинских почестей. При этом не запрещается проведение религиозных обрядов. Ответственность за содержание мест захоронения, оборудование и оформление могил и кладбищ, увековечение имен погибших при защите Отечества на

надмогильных сооружениях возлагается на органы местной власти, а в части отдания воинских почестей – на органы военного управления.

2. Захоронение непогребенных останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы на территории государства, организуют и проводят органы местной власти, а на территориях других государств – министерство иностранных дел государства через дипломатические представительства и консульские учреждения.

3. При обнаружении останков военнослужащих армий других государств захоронение производится с информированием, а в необходимых случаях и с участием представителей соответствующих организаций этих государств.

4. Перезахоронение останков погибших при защите Отечества проводится по решению органов местной власти с обязательным уведомлением родственников погибших, розыск которых осуществляют органы военного управления.

5. Захоронение погибших при защите Отечества в ходе военных действий проводится в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

#### **Статья 5. Государственный учет, содержание и благоустройство воинских захоронений погибших при защите Отечества**

1. Воинские захоронения погибших при защите Отечества подлежат государственному учету. На территории государства их учет ведется органами местной власти, а на территориях других государств – представительствами государства. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт.

2. Воинские захоронения содержатся в соответствии с положениями Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и общепринятыми нормами международного права.

3. Ответственность за содержание воинских захоронений на территории государства возлагается на органы местной власти, а на закрытых территориях воинских гарнизонов – на начальников этих гарнизонов. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляются в порядке, который определен межгосударственными договорами и соглашениями.

#### **Статья 6. Обеспечение сохранности воинских захоронений**

1. В целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местной власти устанавливаются охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта в порядке, определяемом законодательством государства.

Выявленные воинские захоронения до решения вопроса о принятии их на государственный учет подлежат охране в соответствии с законодательством государства.

2. Перенос воинских захоронений запрещается. При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также возникновении обстоятельств, затрудняющих уход за воинскими захоронениями, перенос воинских захоронений может осуществляться органами местной власти по согласованию с уполномоченным государственным органом и родственниками погибших.

3. Проекты планировки, застройки и реконструкции городов и других населенных пунктов, строительных объектов разрабатываются с учетом необходимости обеспечения

сохранности воинских захоронений.

4. Строительные, земляные, дорожные и другие работы, в результате которых могут быть повреждены воинские захоронения, проводятся только после согласования с органами местной власти.

5. Предприятия, организации, учреждения и граждане несут ответственность за сохранность воинских захоронений, находящихся на землях, предоставленных им в пользование. В случае обнаружения воинских захоронений на предоставленных им в пользование землях они обязаны сообщить об этом в органы местной власти.

6. Сохранность воинских захоронений обеспечивается органами местной власти в соответствии с настоящим Законом и международными обязательствами государства.

### **Статья 7. Восстановление воинских захоронений**

1. Пришедшие в негодность воинские захоронения подлежат восстановлению государственными органами, органами местной власти, отвечающими за их содержание и уход за ними.

2. Юридические и физические лица, виновные в повреждении воинских захоронений, несут уголовную и административную ответственность и обязаны их восстановить.

## **Глава 3. ПОИСКОВАЯ РАБОТА**

### **Статья 8. Организация поисковой работы**

1. Поисковая работа организуется и проводится поисковыми организациями в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. Проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самостоятельной инициативы запрещается.

### **Статья 9. Порядок проведения поисковой работы**

1. Порядок проведения поисковой работы определяется настоящим Законом, нормативными правовыми актами, принимаемыми государственными органами, а в части захоронения погибших при защите Отечества – органами местной власти в пределах своей компетенции.

2. Захоронение выявленных в ходе проведения поисковых работ останков погибших при защите Отечества проводится в соответствии со статьей 5 настоящего Закона.

3. Обнаруженные неизвестные ранее воинские захоронения после их обследования, учета и регистрации благоустраиваются органами местной власти с участием воинских частей, дислоцированных на соответствующих территориях.

4. Найденные оружие, документы и другое имущество погибших при защите Отечества передаются по акту в органы военного управления по месту их обнаружения для изучения, проведения экспертизы и учета. После экспертизы документы, личные вещи и награды погибших передаются их родственникам или в музеи, стрелковое оружие передается в органы внутренних дел. Стрелковое оружие и иные средства вооружения после приведения в состояние, исключающее их боевое применение, могут передаваться для экспонирования в музеи.

5. Об обнаружении взрывоопасных предметов немедленно сообщается в органы военного управления, которые в установленном порядке принимают меры по их обезвреживанию или уничтожению. Изъятие в порядке самостоятельной инициативы

взрывоопасных предметов с мест их обнаружения и их транспортировка запрещаются.

#### **Глава 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ РАБОТУ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ**

##### **Статья 10. Органы государственной и местной власти, осуществляющие работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества**

1. Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координация возлагаются на уполномоченный государственный орган.
2. Деятельность уполномоченного государственного органа и работа по увековечению памяти погибших при защите Отечества осуществляются в порядке, определяемом высшим должностным лицом государства.
3. Работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные государственные органы исполнительной власти, а в части захоронения и содержания мест захоронения – органы местной власти.

##### **Статья 11. Полномочия органов государственной и местной власти, осуществляющих работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества**

1. Уполномоченный государственный орган:
  - руководит работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и осуществляет ее координацию;
  - разрабатывает государственные планы, программы, нормативные и другие документы, на основе которых организуются и проводятся мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определяет порядок финансирования указанных мероприятий;
  - организует централизованный учет воинских захоронений погибших при защите Отечества, в том числе и захоронений, расположенных на территориях других государств;
  - осуществляет взаимодействие с другими государствами по содержанию и благоустройству воинских захоронений, вносит на рассмотрение высшего должностного лица государства проекты межгосударственных договоров и соглашений о статусе воинских захоронений;
  - организует пропаганду подвигов погибших при защите Отечества, готовит публикации в средствах массовой информации списков имен погибших, установленных в ходе поисковой работы;
  - рассматривает предложения граждан, общественных объединений, религиозных организаций по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества и принимает меры по их реализации;
  - осуществляет контроль за исполнением законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.
2. Государственные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции:
  - по поручению уполномоченного государственного органа разрабатывают планы и программы военно-мемориальной работы;
  - участвуют в подготовке проектов межгосударственных соглашений о статусе воинских захоронений, расположенных на территориях других государств, и захоронений

военнослужащих армий других государств на своей территории;

- ведут учет воинских захоронений и погибших военнослужащих;
- координируют выполнение мероприятий по обеспечению поисковой работы, а также по паспортизации воинских захоронений на своей территории и на территориях других государств;
- участвуют в проведении эксгумации останков погибших военнослужащих и их перезахоронении, по необходимости совместно с зарубежными представителями;
- определяют порядок издания книг Памяти погибших при защите Отечества;
- участвуют в организации пропаганды подвигов погибших при защите Отечества;
- рассматривают запросы граждан по выяснению судеб пропавших без вести родственников.

3. Органы военного управления (воинские части и организации):

- принимают участие в работе по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами государства;
- оказывают практическую помощь поисковым организациям в проведении поисковой работы, захоронении (перезахоронении) останков погибших при защите Отечества и благоустройстве воинских захоронений;
- осуществляют документальный прием оружия, военной техники и других материальных средств, обнаруженных в ходе поисковой работы, проводят их изучение, учет и экспертизу на предмет дальнейшего использования;
- участвуют в выявлении и благоустройстве воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляют их учет;
- ведут работу по установлению сведений о погибших и пропавших без вести при защите Отечества;
- оказывают помощь в подготовке материалов для издания книг Памяти.

4. Органы местной власти:

- осуществляют мероприятия по содержанию и благоустройству воинских захоронений, воинских памятников, которые находятся на их территориях, а также работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих;
- участвуют в согласовании проведения поисковой работы, строительных, земляных, дорожных и других работ с целью предотвращения повреждения воинских захоронений;
- организуют и проводят захоронение непогребенных останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы;
- ведут государственный учет воинских захоронений с установлением мемориального знака и составлением паспорта;
- создают резерв площадей для новых воинских захоронений.

## **Глава 5. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА**

**Статья 12. Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества**



1. Мероприятия, связанные с увековечением памяти погибших при защите Отечества, в том числе устройство отдельных территорий и объектов, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества, а также организация выставок и других мероприятий, осуществляются за счет средств государственного и местных бюджетов, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц
2. Осуществляемые уполномоченным государственным органом мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества финансируются из государственного бюджета.
3. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, и захоронений военнослужащих армий других государств на своей территории осуществляются на основе межгосударственных договоров и соглашений.
4. Порядок материально-технического обеспечения предусмотренных настоящим Законом мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества определяется правительством государства.

### **Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Все воинские захоронения, воинские памятники, а также другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества, охраняются государством.
2. Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, несут административную, уголовную или иную ответственность, установленную законодательством государства.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 14. Соотношение настоящего Закона и иных нормативных правовых актов**

Положения настоящего Закона являются основой для разработки и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и организации международного сотрудничества между ними.